

全球城市上海，如何更国际？

日期：2016/10/12 作者：金姬 阅读（1395）【来源：新民周刊】

阅读提示：上海对国际人士的吸引力有多大，也意味着这座未来的“全球城市”究竟有多卓越。

记者 | 金姬 实习生 | 牟雅菲

什么是全球城市？这一定义含有许多指标，而“包容”是基础，无论在纽约、伦敦，还是在巴黎、东京，人们都能感受到这些城市向全世界敞开怀抱，大家交流沟通的成本很低，很容易在同一天空下和睦相处。

作为一座移民组成的城市，上海可能也是内地最为包容的一座城市。上海文化经历了三次大融合，具有独特的历史底蕴。第一次是1000多年以前，在中国南北文化交流基础上形成了江南文化；第二次是在1843年开埠之后，与欧美文明的融合而形成“海派文化”；第三次是在改革开放以来，形成了“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神。

随着上海2040总规划草案的公示，人们开始预测24年后的这座城市会变成什么样。值得注意的是，一座城市的人才整体竞争力，从某种程度上决定着这座城市的发展。上海市委书记韩正多次强调，上海最大的优势是开放、最重要的资源是人才。

上海对国际人士的吸引力有多大，也意味着这座未来的“全球城市”究竟有多卓越。

努力追赶“四大城市”

所谓全球城市，是指在社会、经济、文化或政治层面直接影响全球事务的城市。英国伦敦、美国纽约、法国巴黎和日本东京传统上被认为是“四大世界级城市”。

全球城市是高度开放、包容和多元化的城市，在城市人口结构中，纽约和伦敦的国际人口占城市总人口的比例在四分之一左右。而上海的外籍人口比例还很低。根据上海社会科学院发布的《2016上海社会发展报告》，2013年，上海的外籍常住人口为17.6万人，而当时上海全市的常住人口是2415.15万人，这意味着外籍人口的比例只有0.73%。虽然目前以每年超过7000名外国人的速度成正比逐年递增，但还是难以赶上纽约、伦敦的国际化水平。



2014年，上海曾在全市开展“我的2040”公众愿景抽样调查。结果显示，外籍人士对上海未来发展目标的想法中，排在第一位的是“环境友好、低碳出行的绿色城市”，占了23.2%；“无灾害和犯罪的安全城市”占17.1%；“经济高度发展的全球城市”占13.6%。此外，外籍人士关注的还有多元包容的海派文化城市、为老弱病残孕等弱者考虑的关怀城市等。

对于出生在巴黎、曾在世界各大金融中心工作过的以色列人顾克文（Edouard Cukierman）而言，上海是一座愈来愈有魅力的大都市。这位51岁的创业家曾在1980年代首次造访上海，他告诉《新民周刊》，今天的上海相比1980年代进步非常多。按照这个发展速度下去，“2040年的上海有可能比纽约更大、更现代”。

在顾克文看来，上海的优势之一就是安全。“你可以放心地在大街上散步，哪怕是深夜。这种安全感是其他国际大都市所不具备的。”当然，顾克文也提出了上海目前的“软肋”——环境。“据我所知，很多老外离开这里是因为受不了污染。虽然这是大都市的通病，但上海比东京等其他城市的污染情况更严重一些。

当然，国际化的语言环境也很重要。纽约和伦敦之所以在“全球城市”排名中位列巴黎和东京之前，很大的因素是因为这是两座以英语为主的城市，而英语又是当前世界上最通用的工作语言。上海的英语普及率虽然高于全国平均水平，但公共场合的英文标识率、街头民众的口语流利程度都有待提高。

值得注意的是，上海在今后的国际社区建设中也开始考虑到外籍人士的宗教需求。世邦魏理仕（CBRE）华东区对《新民周刊》透露，作为陆家嘴的升级版，前滩地区的建设除了写字楼、商场，还会引入国际学校、国际医院、国际公园，并建立一座基督教堂。

为外籍人士提供更多方便

在上海2040总规划草案公布一个月后，上海市委、市政府又发布了《关于进一步深化人才发展体制机制改革加快推进具有全球影响力的科技创新中心建设的实施意见》（简称“人才30条”），这是在涵盖2015年人才“20条”的基础上，着重在人才发展体制机制方面进行了再完善、再突破、再创新，是人才“20条”的“优化版、加强版、升级版”。

其中，为进一步加大紧缺急需的海外高层次人才引进力度，“人才30条”新推出的政策包括：推动将外籍高层次人才工作团队成员纳入直接申办永久居留证范围。允许注册在“双自”（上海自贸区和上海张江国家自主创新示范区）地区的跨国公司地区总部、投资性公司和外资研发中心聘用世界知名高校应届毕业生来沪就业。进一步提高持B证人员的市民待遇。加快推进外国专家证和外国人就业证“两证合一”试点等。

当上海为了吸引外籍人才而用尽洪荒之力时，同济大学人文学院副教授汤惟杰建议“卓越的全球城市”不要局限于为国际人士服务，而更应让全体市民享受红利。“每个城市，首先应该考虑的是为本地人口、市民的服务是否到位。很难想象，一个本地居民都在不断抱怨生活质量的城市会吸引国际人口。”

<http://xmzk.xinminweekly.com.cn/News/Content/7891>